

# Das Drei-Säulen-Modell des dbv für eine Reform der Kirchenfinanzierung und eine Verbesserung der Gemeinwohlfinanzierung – Stand Juni 2019

## Die Neugestaltung des Finanzwesens der Kirchen basiert auf folgenden Grundsätzen:

1. Die Kirche ist ohne Geld entstanden. Die Frage der Kirchenfinanzierung ist ein sekundärer Aspekt. Die finanzielle Unterstützung der Kirche ist vom Ansatz her freiwillig. Dietrich Bonhoeffer schreibt 1927 in seiner Dissertation *Sanctorum Communio*: „Daß staatlich zwangsmäßige Eintreibung der [Kirchen-]Steuern ein Mißstand ist, ist wohl unzweifelhaft“ (DBW 1,287 Anm. 385).
2. Taufe bedeutet die Eingliederung in den Leib Jesu Christi als Gemeinschaft der Gläubigen in Gemeinde und Kirche. Daher ist für uns die Unterscheidung von Taufe und Zugehörigkeit zu einer Kirche und Gemeinde als Körperschaft des Öffentlichen Rechts von besonderer Bedeutung. Der Eintritt in diese Körperschaft des Öffentlichen Rechts mit den entsprechenden Rechtsfolgen im staatlichen Bereich soll künftig nur durch eine Willenserklärung nach erreichter Religionsmündigkeit möglich sein.
3. Die Kirchenfinanzierung soll ein gesundes, solides und stabiles Fundament bilden, so dass die Basis für die soziale Arbeit und personelle Ausstattung der Kirchen auch in der Zukunft gegeben ist.
4. Wir sind uns bewusst, dass eine Neugestaltung der Kirchenfinanzierung nicht kurzfristig zu verwirklichen ist, sondern einen langen Prozess der Umstellung und des Mentalitätswandels beanspruchen wird.
5. Es leitet uns die Vision Dietrich Bonhoeffers: „Die Kirche ist nur Kirche, wenn sie für andere da ist. Um einen Anfang zu machen, muss sie alles Eigentum den Notleidenden schenken. Die Pfarrer müssen ausschließlich von den freiwilligen Gaben der Gemeinden leben, eventuell einen weltlichen Beruf ausüben. Sie muss an den weltlichen Aufgaben des menschlichen Gemeinschaftslebens teilnehmen, nicht herrschend, sondern helfend und dienend“ (Dietrich Bonhoeffer, Widerstand und Ergebung, DBW 8, S. 560).

1. Säule: Kollekten, Spenden und unentgeltliche bzw. ehrenamtliche Leistungen (freiwillige Gaben)	2. Säule: Gemeindebeiträge (verpflichtende Beiträge)	3. Säule: Bürgergutscheine (aus Bürgerhaushalt)
<p>Freiwillige Gaben sind die ursprüngliche Form der Kirchenfinanzierung. Die Kirchen sind als Empfänger dieser uneigennütigen Zuwendungen zu transparenter Einwerbung, Verwaltung und Verwendung verpflichtet. Dadurch erhöht sich die Gebebereitschaft. Es gibt viele Möglichkeiten für freiwillige Gaben, z. B.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Gottesdienstkollekten</li> <li>➤ Spenden in Form von Geld und Sachzuwendungen</li> <li>➤ Freiwilliges Kirchgeld</li> <li>➤ Zuwendungen an Fördervereine und Stiftungen sowie Mittelbeschaffung durch Fundraising</li> <li>➤ Unentgeltliche bzw. ehrenamtliche Leistungen</li> </ul> <p><b>Vorteile:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Freiwilligkeit, mehr persönlicher Kontakt</li> <li>- Nutzung der Spendenbereitschaft der BürgerInnen, unabhängig von einer Kirchenmitgliedschaft</li> <li>- Abzugsfähigkeit der Geld- und Sachspenden vom steuerpflichtigen Einkommen auf Grund von Zuwendungsbestätigungen</li> </ul>	<p>Es gibt Kritik an dem Kirchensteuersystem. Eine Überarbeitung der zweiten Säule der Kirchenfinanzierung (bisher Kirchensteuer) ist angesagt.</p> <p>(1) <b>In einem ersten Reformschritt</b> sollte als <b>Wahlalternative</b> zur Kirchensteuer ein verpflichtender Gemeindebeitrag in mindestens gleicher Höhe, eingezogen durch gemeindlich beauftragte Verwaltungsstellen, angeboten werden. Der Umstieg zum Gemeindebeitrag erfolgt durch eine Willenserklärung des Kirchensteuerpflichtigen.</p> <p>(2) <b>In einem zweiten Reformschritt</b> wird der Gemeindebeitrag für alle Kirchenmitglieder eingeführt. Mit dem Gemeindebeitrag ist auch in Zukunft eine formalisierte Beitragsverpflichtung verbunden. Grundlage dieser Beitragsverpflichtung ist dann allerdings nicht mehr die Taufe, sondern eine nach erlangter religiöser Mündigkeit durch freiwillige Willenserklärung begonnene öffentlich-rechtliche Mitgliedschaft in einer gemeindlich-kirchlichen Institution.</p> <p>(3) Etwa ein Drittel des Gemeindebeitrags muss für übergemeindliche und gesamt-kirchliche Aufgaben zur Verfügung gestellt werden.</p> <p>(4) Die Landeskirchen und Bistümer regeln die Einzelheiten der Reformschritte.</p> <p><b>Vorteile:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Die Kritiker des Kirchensteuersystems müssen die Kirche nicht verlassen; sie könne eine Alternative wählen</li> <li>- Die Ablösung der Kirchensteuer durch einen Gemeindebeitrag entbindet von der bisher geübten grundgesetzwidrigen Pflicht, die Religionszugehörigkeit staatlichen Stellen und Arbeitgebern offen zu legen</li> <li>- Die Taufe wird beim zweiten Reformschritt unabhängig von Geldforderungen</li> </ul>	<p>Eine dritte Säule gab es bisher nicht. Sie ist ein neuer Vorschlag. Der Vorschlag „Bürgergutscheine“ besagt:</p> <p>Die Bundesregierung reserviert einen Anteil (1,5-2,0%) des Bundeshaushalts als Bürgerhaushalt, über dessen Verausgabung alle wahlberechtigten BürgerInnen bestimmen können. Die Beteiligung der BürgerInnen an dieser Verausgabung geschieht mittels sogenannter Bürgergutscheine in folgender Weise:</p> <p>Die zuständigen staatlichen Stellen verteilen jährlich im Auftrag des Bundes fälschungssichere und nur an gemeinnützige Institutionen gemäß § 52 Abs. 2 AO (ausgenommen die Punkte 21-23) übertragbare Bürgergutscheine in Höhe von je 4 mal 25 € (Anteilscheine am Bürgerhaushalt) an die wahlberechtigten BürgerInnen, die sie an die von ihnen favorisierten gemeinnützigen Institutionen weiterreichen. Diese sammeln die Gutscheine während des Jahres und lösen sie beim Finanzamt zu Lasten des Bürgerhaushalts ein.</p> <p><b>Vorteile:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Stärkung des Demokratiebewusstseins, der Solidarität, der Mitbeteiligungsrechte und des Verantwortungsbewusstseins für das Gemeinwohl</li> <li>- Persönlicher Kontakt zwischen Zuwendern und Empfängern</li> <li>- In Deutschland lebende EU-Bürgerinnen und -Bürger können als Wahlberechtigte zur Europawahl und den Gemeinderatswahlen an der Verteilung des Bürgerhaushalts teilnehmen</li> <li>- Die Kirchen sind als gemeinnützige Institutionen empfangsberechtigt für die Bürgergutscheine; insofern werden die Bürgergutscheine vermutlich zu Mehreinnahmen für die Kirchen führen</li> </ul>
<p><b>Sonstige Einnahmen:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Einnahmen aus kirchlichem Vermögen:</b> Miete und Pacht aus Grundvermögen, Kapitalerträge aus Wertpapierbesitz, Gewinne aus kircheneigenen Betrieben, Banken und Verlagen.</li> <li>2. <b>Subventionen:</b> Hilfsleistungen aus Steuermitteln von Bund, Ländern und Kommunen an Empfänger außerhalb des staatlichen Bereichs einschließlich der Kirchen ohne Gegenleistung. Dazu zählen auch die Mindereinnahmen des Staates aus dem Steueraufkommen durch die unbegrenzte Abzugsfähigkeit der gezahlten Kirchensteuern vom steuerpflichtigen Einkommen als Sonderausgaben.</li> <li>3. <b>Leistungsentgelte für Dienstleistungen.</b></li> <li>4. <b>Negative Staatsleistungen:</b> Finanzielle Vorteile der Kirchen durch zahlreiche Steuer- und Gebührenbefreiungen.</li> </ol>		
<p><b>Abzulösende Staatsleistungen:</b> Die staatliche Entschädigungszahlungen für die Enteignungen durch die Säkularisation 1803 sollen nach Art. 140 GG (Art. 138 Abs. 1 WRV von 1919) durch die Länder abgelöst werden. De facto sind sie durch Staatskirchenverträge der meisten Bundesländer mit den ev. Landeskirchen und durch das geltende Reichskonkordat und die Länderkonkordate mit den katholischen Diözesen zu Dauerleistungen geworden. Bund (früher Reich) und Länder stehen seit 1919 in der Pflicht, die Beendigung der Staatsleistungen einzuleiten und die entsprechenden Ablösungsgesetze zu erlassen.</p>		